

|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТАБЫКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА | |
| 404062, Волгоградская область, р.п. Быково, ул. Советская, 65 тел.-факс. 8(84495) 3-14-61  ИНН 3402011135, КПП 340201001, ОГРН 1063454046215 | |
| № 01-11/25 | |

*Акт*

***проверки эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2017 год.***

п.Быково05 октября2018г.

В соответствии с примерным планом работы Быковской районной Думы на 2018 год, утвержденным решением Быковской районной Думы № 53/399 от 20.12.2017г., планом работы контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района на 2018 год, утвержденным приказом от 29.12.2017г. № 01-04/12, на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района от 05.09.2018 г. № 01-08/26, удостоверения от 05.09.2018 г. №26, выданного председателем контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района (далее - КСП) Нагибиным В.В., руководителем аппарата контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района Поповой С.В.проведенапроверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2017 год.

Проверяемый период: 2017 год.

Проверка проведена с 05.09.2018 года по 05.10.2018 года.

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» является, главный распорядитель бюджетных средств – отдел социальной сферы администрации Быковского муниципального района.

Ответственными должностными лицами отдела социальной сферы в проверяемом периоде являлись:

- начальник отдела социальной сферы администрацииБыковского муниципального района Волгоградской области – Литвинова Т.И.;

- руководитель - главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Быковского муниципального района» Бреусова Т.А.

1. ***Проверка соответствия муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах», действующим нормативно - правовым актам.***

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.) муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией в устанавливаемом ей порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с этим постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области.

Данный порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района, а также контроля за ходом их реализации.

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области, утвержденный постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области», соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.).

Муниципальная программа «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» (далее Программа) утверждена постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах».

Программа разработана и утверждена в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).

В соответствии с пунктом 3.4. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «…проект муниципальной программы направляется на согласование и заключение в финансовый отдел администрации Быковского муниципального района, а также на экспертизу в контрольно-счетную палату Быковского муниципального района».

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.), пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 «Положения О контрольно-счетной палате Быковского муниципального района», утвержденного решением Быковской районной Думы от 22.12.2011 г. № 34/351, проект Программы представлялся на экспертизу в контрольно-счетную палату.

Ответственный исполнитель муниципальной программы: Главный распорядитель средств районного бюджета - отдел социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области.

Отдел социальной сферы Администрации Быковского муниципального района Волгоградской области (далее - Отдел) является структурным подразделением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области, осуществляющим государственную политику и управление в области образования в подведомственных образовательных учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования; координирует деятельность муниципальных образовательных учреждений в сфере образования, основываясь на принципах гуманности, приоритетности, взаимодействия, доступности, профилактической направленности.

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами Волгоградской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Волгоградской области, Уставом Быковского муниципального района, правовыми актами органов местного самоуправления района, а такжеПоложением об отделе социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области, утвержденным решением Быковской районной Думы 25.12.2012г. № 49/526 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях администрации Быковского муниципального района».

Программа содержит паспорт муниципальной программы и состоит из следующих разделов:

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;

2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы;

3. Целевые показатели достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы;

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы;

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;

6. Механизмы реализации муниципальной программы;

7. Перечень имущества, создаваемого (приобретаемого) в ходе реализации муниципальной программы. Сведения о правах на имущество, создаваемое (приобретаемое) в ходе реализации муниципальной программы.

По содержанию и структуре Программа соответствует требованиям пункта 2.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).

Целью Программы является:

* обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами социально-экономического развития района.

Задачи Программы:

-развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

-модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на достижение современного качества учебных результатов и результатов социализации;

-создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия;

-удовлетворение запросов населения в получении образования, соответствующего требованиям государственной образовательной политики, приоритетам социально-экономического развития Быковского муниципального района.

Целевые показатели муниципальной программы:

-удельный вес численности населения Быковского муниципального района Волгоградской области в возрасте от 5 до 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет - 98,7 процента;

-доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) - 100 процентов;

-удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях - 100 процентов;

-число уровней образования, на которых реализуются механизмы внешней оценки качества образования - 3 единицы.

Программа реализуется в 2017 – 2019 годах, в один этап.

В разделе 5 Программы определен общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы в 2017-2019 гг. составляет 1 051 495,0 тыс. руб.,

в том числе:

2017 год - 300 610,6 тыс. руб.

2018 год - 430 384,3 тыс. руб.

2019 год - 320 500,1 тыс. руб.

Из них по источникам:

Средства бюджета Волгоградской области – 734 146,2 тыс. руб.,

в том числе:

2017 год - 200 000,0 тыс. руб.

2018 год - 319 146,2 тыс. руб.

2019 год - 215 000,0 тыс. руб.

Средства бюджета Быковского муниципального района – 317 348,8 тыс. руб., в том числе:

2017 год - 100 610,6 тыс. руб.

2018 год - 111 238,1 тыс. руб.

2019 год - 105 500,1 тыс. руб.

Средства из внебюджетных источников – 0,0 тыс. руб., в том числе:

2017 год - 0,0 тыс. руб.

2018 год - 0,0 тыс. руб.

2019 год - 0,0 тыс. руб.

Исходя из приведенных данных, общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы в 2017 году в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» составляет 300610,6 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Волгоградской области – 200000,0 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 100610,6 тыс.рублей.

В нарушение пункта 2.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) Программа не имеет обоснования предполагаемых расходов на реализацию мероприятий Программы, а содержит исключительно перечисление объемов финансирования по годам и в разрезе источников финансирования Программы.

В соответствии с решением Быковской районной Думы от 21.12.2016 г. № 41/284 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 204790,0 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 133717,9 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 71072,1 тыс.рублей (приложение № 15 к решению Быковской районной Думы от 21.12.2016 г. № 41/284 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»), Программа с данным решением в соответствие не приводилась.

Таким образом, отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственным исполнителем Программы нарушены: статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.) «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования; пункты 4.1. и 4.3. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «4.1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района (далее именуются - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»,

«4.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

1. ***Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2017 год.***

Решением Быковской районной Думы от 21.12.2016 г. № 41/284 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 204790,0 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 133717,9 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 71072,1 тыс.рублей.

В 2017 году в бюджет Быковского муниципального района шесть раз вносились изменения, в муниципальную программу «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» изменения вносились пять раз, в результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составил 273434,4 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 198386,7 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 75047,7 тыс.рублей, увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составило 68644,4 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 64668,8тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 3975,6тыс.рублей.

В соответствии с решением Быковской районной Думы от 30.05.2018 г. № 59/455 «Об исполнении районного бюджета Быковского муниципального района за 2017 год»бюджетные ассигнования, направленные на мероприятия Программы выполнены на 90,3 %, что в сумме составило 246878,3 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области– 184322,3тыс.рублей или 92,9% плана, средства бюджета Быковского муниципального района – 62556,0тыс.рублей или 83,4% плана.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий Программы расходовались следующим образом:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел,  подраздел.  статья | Утвержд. бюджетных назначений | Исполнено | Исполнено % | Не исполнено назначений |
| ***Расходы всего:*** |  | ***273434,4*** | ***246878,3*** | ***90,3*** | ***26556,1*** |
| **Образование:** | **0700** | **273434,4** | **246878,3** | **90,3** | **26556,1** |
| ***Дошкольное образование (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0701*** | ***73301,2*** | ***63411,3*** | ***86,5*** | ***9889,9*** |
| *Субвенция на осуществление образовательного процесса муниципальнымидошкольны-ми образовательными уч-реждениями* | *1110070350* | *36796,1* | *33110,2* | *90,0* | *3685,9* |
| *Собственные средства* | *7950053000* | *24488,9* | *22118,5* | *90,3* | *2370,4* |
| *Средства от оказания платных услуг (родительская плата)* | *7950053000* | *12016,2* | *8182,6* | *68,1* | *3833,6* |
| ***Общее образование (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0702*** | ***198558,6*** | ***181953,8*** | ***91,6*** | ***16604,8*** |
| *Субвенция на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий по предоставлению общего образования* | *1110070360* | *156349,0* | *146178,4* | *93,5* | *10170,6* |
| *Субвенция на организацию питания детей из малоиму-щих семей и детей, находя-щихся на учете у фтизиата-ра, обучающихся в общеобра-зовательных организациях* | *1110070370* | *5149,4* | *4941,4* | *96,0* | *208,0* |
| *Субвенция на осуществление образовательного процесса в общеобразовательныхорга-низациях (на реализацию ме-роприятий 2.2 ФЦПРО на 2016-2020гг.)* | *11101R4980* | *92,2* | *92,2* | *100,0* | *0,0* |
| *Средства от оказания платных услуг (родительская плата, питание)* | *7950053000* | *1092,5* | *712,6* | *65,2* | *379,9* |
| *Собственные средства (уч-реждения дополнительного образования)* | *7950053000* | *10112,1* | *9598,2* | *94,9* | *513,9* |
| *Собственные средства (об-щеобразовательныеоргани-зации, школы)* | *7950053000* | *25763,4* | *20431,0* | *79,3* | *5332,4* |
| ***Другие вопросы в области образования (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0709*** | ***1574,6*** | ***1513,2*** | ***96,1*** | ***61,4*** |
| *Собственные средства (ме-*  *тодический кабинет)* | *7950053000* | *1574,6* | *1513,2* | *96,1* | *61,4* |

Из данных таблицы видно, что бюджетные ассигнования направленные на мероприятия Программы выполнены на 90,3 %, что в сумме составило 246878,3 тыс.рублей при плане 273434,4 тыс.рублей.

При исполнении мероприятий Программы средства расходовались по трем направлениям:

* дошкольное образование (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 73301,2 тыс.рублей исполнено 63411,3 тыс.рублей или 86,5%, данные средства были направлены на обеспечение деятельности 9 подведомственных учреждений дошкольного образования, в том числе:

-субвенция на осуществление образовательного процесса муниципальными дошкольными образовательными учреждениями 33110,2 тыс.рублей или 90,0% при плане 36796,1 тыс.рублей, средства были направлены на:

выплаты по оплате труда – 26161,7 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 3,5 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 6670,4 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 202,8 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 71,8 тыс.рублей;

-собственные средства 22118,5 тыс.рублей или 90,3% при плане 24488,9 тыс.рублей, средства направлены на :

выплаты по оплате труда – 9975,0 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 1,5 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 3040,5 тыс.рублей,

услуги связи – 166,7 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 5248,6 тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 796,2 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 902,5 тыс.рублей,

прочие расходы – 1733,7 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 83,2 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 170,6 тыс.рублей;

-средства от оказания платных услуг (родительская плата) 8182,6 тыс.рублей или 68,1% при плане 12016,2тыс.рублей, средства направлены на:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 8182,6 тыс.рублей;

* общее образование (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 198558,6 тыс.рублей исполнено 181953,8 тыс.рублей или 91,6%, средства были направлены на обеспечение деятельности 16 подведомственных общеобразовательных учреждений и 3 учреждений дополнительного образования детей (МКОУ ДОД ДЮСШ, МКОУ ДОД «Быковский ДДТ», МКОУ ДОД «Приморский ДДТ»)в том числе:

- субвенция на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий по предоставлению общего образования 146178,4 тыс.рублей или 93,5% при плане 156349,0 тыс.рублей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 114936,8 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 10,2 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 28440,7 тыс.рублей,

услуги связи – 426,6 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 2364,1 тыс.рублей,

- субвенция на организацию питания детей из малоимущих семей и детей, находящихся на учете у фтизиатара, обучающихся в общеобразовательных организациях 4941,4 тыс.рублей или 96,0 % при плане 5149,4 тыс.рублей, средства направлены:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 4941,4 тыс.рублей;

- субвенция на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях (на реализацию мероприятий 2.2 ФЦПРО на 2016-2020гг.) 92,2 тыс.рублей или 100,0%,

субсидия на повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения, в соответствии сконтрактом № 17 от 24 ноября 2017 года приобретена учебная литература для МКОУ «Луговопролейская СШ»,

- средства от оказания платных услуг (родительская плата, питание) 712,6 тыс.рублей или 65,2 % при плане 1092,5 тыс.рублей, средства направлены:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 712,6 тыс.рублей;

- собственные средства (учреждения дополнительного образования) 9598,2 тыс.рублей или 94,9 % при плане 10112,1 тыс.рублей, данные средства были направлены на обеспечение деятельности 3 подведомственных учреждений дополнительного образованиядетей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 7306,1тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 2,2тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 1877,3тыс.рублей,

услуги связи – 62,3тыс.рублей,

транспортные услуги – 3,4 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 49,1тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 48,5тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 140,5 тыс.рублей,

прочие расходы – 46,8тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 19,0тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 43,0тыс.рублей;

- собственные средства (общеобразовательные организации, школы)20431,0 тыс.рублей или 79,3% при плане 25763,4 тыс.рублей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 449,7тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 1,2 тыс.рублей,

услуги связи – 256,8тыс.рублей,

транспортные расходы - 18,8 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 10743,8 тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 2777,9 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 1679,7 тыс.рублей,

прочие расходы – 1592,6 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 605,9 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 2304,6 тыс.рублей;

* другие вопросы в области образования (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 1574,6 тыс.рублей исполнено 1513,2 тыс.рублей или 96,1%, финансирование мероприятий данного направления осуществлялось за счет собственных средств районного бюджета на содержание МКУ «Методический кабинет», средства направлены:

выплаты по оплате труда – 1117,6 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 0,6 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 285,2 тыс.рублей,

услуги связи – 34,4 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 6,5 тыс.рублей,

прочие расходы – 25,6 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 9,4 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 33,9 тыс.рублей.

Закупка товаров, работ, услуг, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо для осуществления мероприятий Программы, осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2017 году на основании контрактов с ООО «Издательский центр «ВЕНТАНА-ГРАФ», ООО «Русское слово – учебник», ООО «ДРОФА», ООО «БИНОМ Лаборатория знаний», АО «Издательство «Просвещение», за счет средств субвенции на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий по предоставлению общего образования, образовательными организациями приобретена учебная литература.

За счет средств, выделенных на выполнение мероприятий Программы осуществлялась закупка продуктов питания, оплата услуг по электро-, газо-, водоснабжению, водоотведению, проводились работы по благоустройству, производился ремонт пищеблоков, ремонт систем отопления и т.д.

В соответствии с пунктом 5.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), ответственный исполнитель Программы до 01 марта года, следующего за отчетным подготавливает и представляет в отдел экономического развития и финансовый отдел годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы.

Годовой доклад должен содержать:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

- перечень мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

- информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;

- информацию для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района к проверке представлен годовой доклад о реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района на 2017 – 2019годы» в 2017 году.

Согласно пункта 6.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) «Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем ежегодного сопоставления:

1) фактических и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы;

2) фактических и планируемых финансовых расходов из всех источников на реализацию муниципальной программы;

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы».

Представленный доклад содержит информацию об использовании бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Программы, также дана информация для оценки эффективности Программы.

Однако, представленная в докладе информация оценки эффективности реализации Программы не отражает данные: о фактических и планируемых значениях целевых показателей муниципальной программы, о числе выполненных и планируемых мероприятиях плана реализации муниципальной программы.

Таким образом, можно сделать вывод о формальном подходе к анализу исполнения и оценки эффективности Программы.

Представленная информация не соответствует целевым показателям и мероприятиям, прописанным Программой, не отражает достигнутые результаты в ходе реализации Программы, что не позволяет сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2017 год.

***Выводы.***

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» (далее Программа) утверждена постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах».
2. Программа разработана и утверждена в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).
3. В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.), пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 «Положения О контрольно-счетной палате Быковского муниципального района», утвержденного решением Быковской районной Думы от 22.12.2011 г. № 34/351, проект Программы представлялся на экспертизу в контрольно-счетную палату.
4. Нарушен пункт 2.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) Программа не имеет обоснования предполагаемых расходов на реализацию мероприятий Программы, а содержит исключительно перечисление объемов финансирования по годам и в разрезе источников финансирования Программы.
5. В соответствии с решением Быковской районной Думы от 21.12.2016 г. № 41/284 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 204790,0 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 133717,9 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 71072,1 тыс.рублей (приложение № 15 к решению Быковской районной Думы от 21.12.2016 г. № 41/284 «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»), Программа с данным решением в соответствие не приводилась.

Таким образом, отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственным исполнителем Программы нарушены: статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.) «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования; пункты 4.1. и 4.3. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «4.1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района (далее именуются - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»,

«4.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

Также, в 2017 году в бюджет Быковского муниципального района шесть раз вносились изменения, в муниципальную программу «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» изменения вносились пять раз, в результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составил 273434,4 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 198386,7 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 75047,7 тыс.рублей, увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составило 68644,4 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 64668,8 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 3975,6 тыс.рублей.

Отделом социальной сферы изменения в Программу не вносились.

1. В соответствии с решением Быковской районной Думы от 30.05.2018 г. № 59/455 «Об исполнении районного бюджета Быковского муниципального района за 2017 год» бюджетные ассигнования, направленные на мероприятия Программы выполнены на 90,3 %, что в сумме составило 246878,3 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Волгоградской области – 184322,3 тыс.рублей или 92,9% плана, средства бюджета Быковского муниципального района – 62556,0 тыс.рублей или 83,4% плана.
2. Согласно пункта 6.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) «Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем ежегодного сопоставления:

1) фактических и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы;

2) фактических и планируемых финансовых расходов из всех источников на реализацию муниципальной программы;

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы».

Представленный доклад содержит информацию об использовании бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Программы, также дана информация для оценки эффективности Программы.

Однако, представленная в докладе информация оценки эффективности реализации Программы не отражает данные: о фактических и планируемых значениях целевых показателей муниципальной программы, о числе выполненных и планируемых мероприятиях плана реализации муниципальной программы.

Представленная информация не соответствует целевым показателям и мероприятиям, прописанным Программой.

Таким образом, можно сделать вывод о формальном подходе к анализу исполнения и оценки эффективности Программы.

1. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.
2. Отделу социальной сферы администрации Быковского муниципального района как ответственному исполнителю муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах», соблюдать требования действующих нормативно-правовых актов.
3. Рекомендовать отделу социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственному исполнителю своевременно вносить изменения в Программу в случаях:

- изменения программных мероприятий;

- объем финансирования, утвержденный в Программе, должен иметь экономическое обоснование и соответствовать объему бюджетных ассигнований, утвержденному в решении о бюджете на финансовое обеспечение реализации Программы.

11. Годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы за 2017 год содержит информацию, которая не соответствует целевым показателям и мероприятиям, прописанным Программой, не отражает достигнутые результаты в ходе реализации Программы, что не позволяет сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2017 год.

Руководитель аппарата контрольно-счётной палаты

Быковского муниципального района Волгоградской области:С.В.Попова

Начальник отдела социальной сферы

администрации Быковского муниципального района: Т.И.Литвинова

Главный бухгалтер: Т.А.Бреусова