Утверждаю

председатель

контрольно- счетной палаты

Быковского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.В.Нагибин

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013г.

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

***внешней проверки отчёта об исполнении бюджета***

***Быковского муниципального района за 2012 год***

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Быковского муниципального района за 2012 год проведена контрольно-счётной палатой Быковского муниципального района на основании Положения «О контрольно-счетной палате Быковского муниципального района», утвержденного решением Быковской районной Думы от 22.12.2011года № 34/351.

**Цель (цели) контрольного мероприятия:** формирование и исполнение бюджета Быковского муниципального района за 2012 год, соблюдение требований бюджетного законодательства РФ, Волгоградской области и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Быковском муниципальном районе, утвержденного решением Быковской районной Думы от 28.02.2008г. № 40/253.

**Проверяемый период деятельности:** за 2012 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.04. 2013 по 30.04.2013 года.

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:** Бюджет Быковского муниципального района.

**Перечень оформленных актов контрольных мероприятий:** нет .

*(имеются ли разногласия к актам контрольных мероприятий и заключения руководителя контрольного мероприятия на них.)*

**Характеристика объекта (объектов) контроля:**

Годовой отчет об исполнении районного бюджета, как того требует п. 3 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, с учетом внесенных в него изменений и дополнений, ст. 80 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе», утвержденного решением Быковской районной Думы от 28.02.08г. №40/253, до рассмотрения в районной Думе представлен в палату для проведения внешнего аудита в установленный срок, 29 марта 2013г.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета представлены документы в соответствии с требованиями ст. 81 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Быковском муниципальном районе», утвержденного решением Быковской районной Думы 28.02.08 г. № 40/253.

Бюджет района на 2012 год утвержден решением районной Думы от 22.12.2011г. № 34/344 «О районном бюджете Быковского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», то есть в сроки, установленные статьей 187 БК РФ, предусматривающей вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года.

Основные параметры районного бюджета в 2012 году уточнялись 5 раз. В основном, уточнение бюджета было вызвано увеличением доходной части бюджета, что позволило решить ряд социально важных проблем.

**Выводы:**

1.Собственные доходы бюджета Быковского муниципального района выполнены в сумме 36092,18 тыс. рублей, при плане 37668,42 тыс. рублей или на 95,82%.

2. В 2011 году МУП «Виктория» занималось реализацией муниципального имущества: энергетический комплекс, расположенный по адресу: Волгоградская обл., Быковский район п.Приморск и энергетический комплекс, расположенный по адресу: Волгоградская обл., Быковский район, р.п.Быково.

По итогам торгов на основании протокола № 1 от 08 ноября 2011года признано победителем Открытое акционерное общество «Волгоградоблэлектро».

В ходе проверки расчетов по объекту установлено, что сумма выпадающих доходов от совершенной сделки составляет 113577,26рублей (сто тринадцать тысяч пятьсот семьдесят семь рублей 26 копеек).

По платежному поручению № 237 от 20.12.2011 года МУП «Виктория» перечислило на лицевой счет Администрации Быковского муниципального района, открытый в УФК по Волгоградской области 2867147,0руб. (два миллиона восемьсот шестьдесят семь тысяч сто сорок семь рублей). Данная сумма меньше на 64062,77рублей (шестьдесят четыре тысячи шестьдесят два рубля 77копеек), чем сумма оставшаяся после расчетов между МУП «Виктория» и ОАО «Волгоградоблэлектро».

Данный факт подтвержден в «Акте внешней проверки отчета об исполнении бюджета Быковского муниципального района, соблюдения основных условий предоставления, целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов за 2011 год» от 08 августа 2012 года, проведенной Министерством финансов Администрации Волгоградской области.

Также, контрольно-счетной палатой в 2011 году установлена переплата НДС по данной сделке в сумме 49514,49рублей.

По состоянию на 01 января 2013 года данная сумма в бюджет Быковского муниципального района не поступила, в связи с этим Администрации Быковского муниципального района необходимо принять меры к взысканию задолженности.

3. Районный бюджет Быковского муниципального района по расходам исполнен в сумме 491597,32 тыс. рублей при плане 530845,03 тыс. рублей, что составило 92,61 %. На неполное исполнение по расходам в значительной мере повлияло неполное поступление дотации – 9952,00 тыс. рублей, субсидий 7157,30 тыс. рублей, субвенций 12535,00 тыс.рублей.

4. В 2011 году МБУ «ОКС» были приняты к оплате от ООО «УниверсалПромСтройЛимитед» акты о приёмке выполненных работ по реконструкции системы питьевого водоснабжения с. Александровка на общую сумму 7367,20 тыс. рублей, из которых оплачено за счёт средств, полученных от сельского поселения, на сумму 736,70 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2012 года, 01.07.2012 года по данным бухгалтерского учёта МБУ «ОКС» числилась кредиторская задолженность перед подрядной организацией в сумме 6630,50 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учёта Финансового отдела Быковского муниципального района, Администрации муниципального района по расчётам с Администраций Александровского сельского поселения задолженности по передаваемым полномочиям не числилось.

Таким образом, МБУ «ОКС» в 2011 году принято обязательств на водоснабжение Александровского сельского поселения на 6630,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Соглашением на передачу полномочий, что явилось нарушением пункта 4 статьи 15 и п/п. 4 п.1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2012 году в бюджет Александровского сельского поселения поступила субсидия: на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в сумме 6630,5 тыс. рублей на реконструкцию системы питьевого водоснабжения населения с.Александровка Быковского муниципального района в рамках долгосрочной областной целевой программы «Чистая вода».

В соответствии с «Соглашением о передаче полномочий по реконструкции системы питьевого водоснабжения населения с.Александровка Быковского муниципального района в рамках долгосрочной областной целевой программы «Чистая вода» в 2012 году» от 13.08.2012г.на основании решения Александровской сельской Думы № 24/55 от 18.11.2011года « О передаче осуществления части полномочий местного значения Александровского сельского поселения администрации Быковского муниципального района», в 2012 году Администрации Быковского муниципального района переданы межбюджетные трансферты, предусмотренные на погашение кредиторской задолженности в сумме 6630,50тыс.рублей.

5. В соответствии с Уставом МБУ «ОКС» создано с целью обеспечения реализации политики в сфере строительства, реконструкции и градостроительства на территории Быковского муниципального района Волгоградской области, а также координации работы поселений Быковского муниципального района в сфере строительства, реконструкции и градостроительства, в том числе по вопросам, связанным с реконструкцией и строительством объектов инженерной инфраструктуры поселений. Основные виды деятельности - работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Работы по изготовлению сметной документации на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности. Однако, отсутствие у МБУ «ОКС» специального разрешения (лицензия, свидетельство о допуске) на осуществление по выполнению данных функций (которые относятся к лицензируемым видам деятельности), в соответствии с действующим законодательством, а также не имея достаточного количества по штатному расписанию профильных специалистов строительных специальностей (инженеров), привело к необходимости заключения муниципальных контрактов (договоров) с ООО «ЭкспертСервис» на осуществление функций заказчика-застройщика по капитальному строительству двух объектов и оплаты оказанных функций на общую сумму 325,19 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что цель создания МБУ «ОКС» с закреплением за учреждением установленных функций и задач, не достигнута.

Таким образом, нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьёй 34 Бюджетного Кодекса РФ. Средства Быковского муниципального района в сумме 325,19 тыс. рублей направлены на оплату сторонней организации за осуществление функций заказчика-застройщика, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В октябре 2012года администрацией Быковского муниципального района был вынесен вопрос о выделении средств МБУ «Отдел капитального строительства» в сумме 400,00тыс.рублей для вступления в «СРО» (саморегулируемая организация). Решением Быковской районной Думы № 47/488 от 25.10.2012 года «О внесении изменений и дополнений в решение Быковской районной Думы от 22.12.2011года № 34/344 «О районном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» принято решение о выделении средств в сумме 400,00 тыс.рублей для МБУ «Отдел капитального строительства» для вступления в «СРО» для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, работы по осуществлению строительного контроля.

27 декабря 2012 года получено свидетельство № 978, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство,«Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация строителей «Лучшие технологии строительства» г.Санкт-Петербург.

6.Проанализировав исполнение расходов по подразделу 0603 контрольно-счетная палата установила, что платежи при пользовании природными ресурсами за 2012 год получены в сумме 1393,95 тыс.рублей, доля средств, выделенных на содержание МКУ «Служба охраны окружающей среды и экологической безопасности» в сумме 568,05 тыс.рублей составила 40,75% от полученных платежей, на исполнение ДРЦП «Охрана природы и обеспечение экологической безопасности в Быковском муниципальном районе на 2011-2013 гг.» направлено 211,25 тыс.рублей или 15,16%. Сравнивая, данные показатели следует сделать вывод о неэффективности расходования средств на содержание МКУ «Служба охраны окружающей среды и экологической безопасности», что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств» согласно которой, «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного [бюджетом](file:///K:\НАГИБИН\(2011год)\ЭКСПЕРТНЫЕ%20ЗАКЛЮЧЕНИЯ\Экспертные%20заключения%201%20полуг.2011г\Эксперт.заключ.исполнение%20бюджета%202010.rtf#sub_601) объема средств».

7. В ходе проверки исполнения бюджета Быковского муниципального района установлено нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ «Финансовый контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета» п.1. Главные распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств».

В 2012 году в соответствии с постановлением главы Быковского муниципального района от 10 марта 2011 г. № 252 «Об организации финансового контроля подведомственных бюджетополучателей главными распорядителями бюджетных средств» МКУ Отдел социальной сферы проведена одна проверка.

|  |
| --- |
| 8. Администрацией Быковского муниципального района в 2012году уплачено административных штрафов на сумму 490,00тыс.рублей, из них 40,00 тыс.рублей за нецелевое использование бюджетных средств, виновные лица к возмещению административных штрафов в соответствии со статьями 241, 247, 248 Трудового кодекса Российской Федерации не привлекались. |

9. В ходе проверки установлено нарушение статьи 158 п.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальным казенным учреждениям Быковского муниципального района на 2012год не было доведено муниципальное задание. В 2012 году только муниципальным бюджетным учреждениям сформированы и утверждены муниципальные задания, данные задания составлены формально: виды услуг сформулированы так, что невозможно понять, чем конкретно занимаются учреждения. Это значит, что при формировании муниципального задания ни главные распорядители, ни муниципальные учреждения при разработке своих уставов не обращали внимание на общероссийские классификаторы работ и услуг, чтобы правильно сформулировать те виды работ и услуг, которые они осуществляют. Именно общероссийские классификаторы должны быть положены в основу при планировании объема оказания услуг (работ).

Так, например МБУ «Быковский технологический центр КПАК» на 2012 год доведено муниципальное задание: обеспечение сохранности муниципального имущества.

Однако, в соответствии с Уставом МБУ, учреждение создано с целью обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Быковского муниципального района Волгоградской области по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия, содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Учреждение осуществляет следующие виды деятельности: услуги по выполнению сельскохозяйственных механизированных работ; услуги по ремонту и техническому обслуживанию сельскохозяйственной техники; услуги по подбору, подготовке и повышению квалификации механизаторских кадров, специалистов; производство, переработка, реализация сельскохозяйственной продукции и другие услуги.На основании вышеизложенного, палата делает вывод о необходимости пересмотрения муниципальных заданий с целью приведения их в соответствии со статьей 15 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

10. Проанализировав отчет об исполнении долгосрочных районных целевых программ по Быковскому муниципальному району за 2012 год, представленный администрацией Быковского муниципального района контрольно-счетная палата делает вывод.

В соответствии с постановлением Главы Быковского муниципального района Волгоградской области от 08 июля 2009 г. № 835 «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных районных целевых программ» долгосрочные районные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета Быковского муниципального района представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Быковского муниципального района.

К показателям оценки эффективности социально-экономических и экологических последствий реализации целевой программы в сфере реального сектора экономики, относятся показатели снижения энергоемкости, материалоемкости и трудоемкости на единицу выпускаемой продукции, роста объемов выпускаемой продукции, в социальной сфере показатели: роста доходов на душу населения, создание новых рабочих мест, в сфере экологии - показатели, отражающие изменение экологической обстановки и степень достижения нормативного качества окружающей среды.

В соответствии с представленным отчетом данные показатели не достигнуты, например по ДРЦП «Создание в образовательных учреждениях необходимых условий для осуществления образовательного процесса на 2010-2014 гг.» цель которой сохранение системы образования в Быковском муниципальном районе, в соответствии с законом РФ от 10.07.1992г. «3266-1 «Об образовании статья 15 «Общие требования к организации образовательного процесса» п.1 «Организация образовательного процесса осуществляется в соответствии с образовательными программами и расписаниями занятий», п.п.1 «При реализации программ независимо от форм получения образования могут применяться электронное обучение, дистанционные образовательные технологии в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования». В 2012 году на мероприятия данной программы израсходовано 150,00 тыс.рублей: на текущий ремонт кабинетов образовательных учреждений на сумму 23,0 тыс. рублей; ремонт системы водоснабжения и канализации на сумму 127,0 тыс. рублей;

ДРЦП «Охрана природы и обеспечение экологической безопасности в Быковском муниципальном районе на 2011-2013 гг.» цель программы : улучшение экологической обстановки в районе, обеспечение благоприятных условий для жизни жителей района, организация экологического воспитания и образования, а также осуществление полномочий органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, возложенных на них в соответствии с действующим законодательством, израсходовано 211,25 тыс.рублей, в том числе на ликвидацию несанкционированных свалок – 15,00 тыс. рублей; обеспечение средних общеобразовательных (в т.ч. специальных) и дошкольных учреждений экологической литературой – 50,00 тыс. рублей; установка водоочистного оборудования для питьевой воды в учреждениях образования и здравоохранения – 146,25 тыс. рублей.

Таким образом, расходование средств, направленных на реализацию долгосрочных районных целевых программ в сумме 361,25 тыс.рублей является неэффективным использованием бюджетных средств, что является нарушением статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного [бюджетом](#sub_601) объема средств».

11.При проведении анализа исполнения бюджета за 2012год следует отметить, что бюджет района носит социальную направленность, сумма расходов на социальную сферу в общей сумме расходов составляет 75,08%, в том числе образование 48,01%, здравоохранение 17,17%, культура и кинематография 1,34%, физическая культура и спорт 0,23%, социальная политика 8,33% от общей суммы расходов.

**Направлены ли при контрольном мероприятии представления и предписания, а также материалы контрольного мероприятия в правоохранительные органы**

Направлены: представление Главе Администрации поселения, информация в прокуратуру Быковского района.

Руководитель аппарата контрольно-счетной палаты

Быковского муниципального района С.В.Попова