

|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЫКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА |
| 404062, Волгоградская область, р.п. Быково, ул. Советская, 65 тел.-факс. 8(84495) 3-14-61ИНН 3402011135, КПП 340201001, ОГРН 1063454046215 |
| *№ 01-11/1* |

*Акт*

*по результатам проверки целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 -ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области»*

*в МКОУ «Быковская СШ № 3» за 2018 год».*

Быково 31 января 2019 г.

В соответствии со ст. 9 п. 2 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с Решением о проведении параллельного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018 год» контрольно-счетной палатой Волгоградской области и контрольно-счетной палатой Быковского муниципального района от 21.12.2018г., на основании плана работы контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района на 2019 год, утвержденного приказом от 27.12.2018 г. № 01-04/9, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты № 01-08/2 от 15.01.2019 года, на основании удостоверения от 15.01.2019 г. № 2, выданного председателем контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района Нагибиным В.В., руководителем аппарата контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района Поповой С.В. проведена проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» в МКОУ «Быковская СШ № 3» за 2018 год.

Проверяемый период: 2018 год.

Мероприятие проведено с 15.01.2019 года по 31.01.2019 года.

Ответственными должностными лицами муниципального казенного образовательного учреждения «Быковская средняя школа № 3» в проверяемом периоде являлись:

- директор МКОУ «Быковская СШ № 3» – Афанасьева Л.А.;

- руководитель - главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Быковского муниципального района» БреусоваТ.А.

1. ***Характеристика объекта проверки, проверка организации питания в общеобразовательной организации.***

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Быковская средняя школа № 3» Быковского муниципального района Волгоградской области (далее Школа) является социально-ориентированной унитарной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками.

По своей организационно-правовой форме Школа является муниципальным казенным образовательным учреждением.

В соответствии с типами образовательных организаций, установленными Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Школа относится к общеобразовательной организации.

Официальное наименование Школы:

полное наименование: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Быковская средняя школа № 3» Быковского муниципального района Волгоградской области;

сокращенное наименование: МКОУ «Быковская СШ № 3».

Местонахождение Школы:

юридический адрес: 404062, Россия, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Щербакова, 3;

фактический адрес: 404062, Россия, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Щербакова, 3.

Учредителем Школы является муниципальное образование Быковский муниципальный район. Функции и полномочия Учредителя осуществляются Администрацией Быковского муниципального района, уполномоченным органом в сфере образования является Отдел социальной сферы Администрации Быковского муниципального района.

В своей деятельности Школа руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями правительства Российской Федерации, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Волгоградской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования Быковский муниципальный район, приказами Отдела социальной сферы Быковского муниципального района, Уставом.

Школа является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с пунктом 1.11. подпункт 16 Устава муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Быковская средняя школа № 3» к компетенции Школы относится:

создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников Школы.

На основании этого, приказом директора МКОУ «Быковская СШ № 3» № 239 от 27.11.2017 г. утверждено «Положение об организации питания обучающихся МКОУ «Быковская СШ № 3» Быковского муниципального района Волгоградской области.

Положение об организации питания обучающихся МКОУ «Быковская СШ № 3» разработано в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации;

- Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2. 2821-10», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 г. № 189;

- Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования СанПиН 2.4.5. 2409-08», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 г. № 45;

- Законом Волгоградской области от 04.10.2013 г. № 118-ОД «Об образовании в Волгоградской области»;

- Законом Волгоградской области от 10.11.2005 г. № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных учреждениях Волгоградской области» (в ред. от 28.06.2017 г. № 67-ОД);

- Социальным кодексом Волгоградской области от 31.12.2015 г. № 246-ОД;

- Приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 г. № 93 «Об утверждении Порядка представления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания».

МКОУ «Быковская СШ № 3» является получателем субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области».

Приказом директора МКОУ «Быковская СШ № 3» № 239 от 27.11.2017 г. утвержден «Порядок предоставления обучающимся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3» Быковского муниципального района Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания».

Порядок предоставления обучающимся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3» частичной компенсации стоимости питания разработан в соответствии с Социальным кодексом Волгоградской области от 31.12.2015 г. № 246-ОД и устанавливает правила предоставления за счет средств областного бюджета, мер социальной поддержки обучающимся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3» в виде частичной компенсации стоимости питания.

Получателями мер социальной поддержки являются обучающиеся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3», соответствующие требованиям, указанным в части 1 статьи 3 и части 5 статьи 46 Социального кодекса Волгоградской области.

Таким образом, Порядок предоставления обучающимся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3» Быковского муниципального района Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденный приказом директора МКОУ «Быковская СШ № 3» № 239 от 27.11.2017 г., соответствует требованиям региональных нормативно-правовых актов.

Питание льготных категорий обучающихся, установленных ст. 46 Социального кодекса организовано за счет средств субвенции, предоставляемой из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области».

График питания обучающихся МКОУ «Быковская СШ № 3» утверждается директором школы.

Десятидневное и ежедневное меню утверждается директором.

1. ***Проверка наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки.***

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона Волгоградской области от 31.12.2005 г. № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» частичная компенсация стоимости питания предоставляется следующим категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях:

детям из малоимущих семей, имеющих среднедушевой доход, не превышающий размер прожиточного минимума в расчете на душу населения по Волгоградской области, получающих ежемесячное пособие в центрах социальной защиты населения;

детям из многодетных семей;

детям, состоящим на учете у фтизиатра, вне зависимости от среднедушевого дохода семьи ребенка;

учащимся 1 - 4 классов общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских и сельских поселений.

В соответствии с пунктом 6 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания» предоставление мер социальной поддержки осуществляется на основании заявления родителя (законного представителя) обучающегося о предоставлении мер социальной поддержки (далее именуется - заявление) по форме согласно приложению к настоящему Порядку, к которому прилагается один из следующих документов:

а) документ, подтверждающий, что среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума в расчете на душу населения по Волгоградской области, предоставляемый в порядке, определенном комитетом социальной защиты населения Волгоградской области (для малоимущей семьи);

б) документ, подтверждающий регистрацию семьи в качестве многодетной;

в) документ, подтверждающий факт постановки обучающегося на учет у фтизиатра.

Документы, указанные в [подпунктах "а"](#Par1) и ["б"](#Par2) настоящего пункта, не представленные родителями (законными представителями) по собственной инициативе, запрашиваются муниципальной общеобразовательной организацией в порядке межведомственного информационного взаимодействия у органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органам местного самоуправления организаций и иных организаций в течение 5 рабочих дней со дня обращения родителя (законного представителя) обучающегося муниципальной общеобразовательной организации.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, соблюдение сроков рассмотрения заявлений родителей, правомерность принятых решений о предоставлении (об отказе предоставления) мер социальной поддержки, наличие локальных актов.

В нарушение пункта 8 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания» в МКОУ «Быковская СШ № 3» отсутствует регистрация заявлений родителей (законных представителей) обучающихся о предоставлении мер социальной поддержки.

К проверке представлен список обучающихся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3», которым предоставлялась частичная компенсация стоимости питания по состоянию на 01 сентября 2018 года, утвержденный приказом директора № 179/1 о/д от 01.09.2018 г., документы подтверждающие право на получение мер социальной поддержки.

По результатам проверки установлено, в нарушение пункта 6 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания»:

- в 11 случаях отсутствуют заявления родителя (законного представителя) обучающегося о предоставлении мер социальной поддержки (1-4 классы)(1А класс – Пятериков А., Нестеренко Т.; 1Б класс – Журавлев А., Кусаинов А.,Умматов Т., Юренко Р., Беседин Е., Трубников З.; 2Б класс – Казбекова Д.; 3А класс – Трубников Д., Уразов Р.; 4б класс – Пивненко Ф.);

- 1 случай – нет документов (5Б класс – Козырева П.);

- 1 случай, справка о подтверждении категории малоимущей семьи с истекшим сроком действия (5Б класс – Нуцковский А. справка по 31.10.2018г.);

- 2 случая, удостоверение многодетной семьи с истекшим сроком действия (9 класс – Сарсенова А. удостоверение многодетной семьи по 02.08.2018г.; 10 класс – Недогреева Д. удостоверение многодетной семьи по 13.09.2018г.);

- 6 случаев предоставления частичной компенсации стоимости питания на основании документов, не подтверждающих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с частью 2 статьи 46 Закона Волгоградской области от 31.12.2005 г. № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» (3 случая передачи ребенка в приемную семью, 3 случая установления опеки над ребенком).

Таким образом, в 6 случаях меры социальной поддержки представлялись незаконно, общая сумма израсходованных средств субвенции составила 12120 (двенадцать тысяч сто двадцать) рублей, сумма средств сложилась из расчета количества дней получения мер социальной поддержи и суммы средств в день 15 рублей:

- 5А класс Кириченко Е.А. – 78 дней х 15 рублей = 1170 рублей;

- 5А класс Слесарев А.М. – 78 дней х 15 рублей = 1170 рублей;

- 8А класс Долматов А.И. – 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 8Б класс Лобанова Д.Н. - 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 9 класс Качурина А.А. - 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 11 класс Золотарева А.С. -163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

Итого: 12120 (двенадцать тысяч сто двадцать рублей.

В соответствии с пунктом 14 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания» суммы, на которые меры социальной поддержки представлялись незаконно, подлежат возмещению в добровольном или судебном порядке.

В нарушение пункта 10 и пункта 13 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания», в соответствии с пунктом 10 решение о предоставлении (об отказе) мер социальной поддержки оформляется локальным актом муниципальной общеобразовательной организации, в соответствии с пунктом 13 предоставление мер социальной поддержки прекращается по решению руководителя, локальные акты МКОУ «Быковская СШ № 3» не издавались.

1. ***Проверка первичных документов по учету продуктов при приобретении и списании за счет субвенции, предоставленной из областного бюджета.***

В 2018 году МКОУ «Быковская СШ № 3» как получателю субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» были доведены лимиты бюджетных ассигнований в сумме 692964,00 рубля фактический расход данных средств составил 668708,60 рублей.

Основным направлением расходования средств за счет средств субвенции является приобретение продуктов питания.

В 2018 году МКОУ «Быковская СШ № 3» самостоятельно заключала договора и закупала продукты питания. Муниципальные контракты заключались с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 93 пункт 4.

Муниципальные контракты заключались на закупку продуктов питания со следующими поставщиками:

- мясо говядина с ИП Крамер М.А. – 84000,00рублей;

- продукты питания с ИП Михеев А.Н. – 310640,54рубля;

- хлеб и хлебобулочные изделия с ООО «Колос-Палласовский мелькомбинат» - 52015,50рубля;

- молоко и молочные продукты с ООО «Лидер» - 220240,00 рублей.

Поставка продуктов питания осуществлялась на основании товарных накладных в соответствии со спецификацией.

Списание продуктов питания осуществлялось на основании меню-требования на выдачу продуктов питания. Меню-требование составлялось каждый день для расчета меню на день, выдачи продуктов для приготовления блюд и последующего отражения списания продуктов питания в учете. Меню-требование составлялось с учетом норм раскладки продукт»ов питания и данных о численности обучающихся, довольствующихся по плановой стоимости одного дня, т.е. из расчета 15 рублей в день.

В ходе проверки первичных документов по учету продуктов питания при приобретении и списании продуктов питания за счет средств субвенции нарушений не установлено.

1. ***Выводы.***
2. МКОУ «Быковская СШ № 3» является получателем субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области».
3. Питание льготных категорий обучающихся, установленных ст. 46 Социального кодекса организовано за счет средств субвенции, предоставляемой из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 - ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области».
4. Контрольно-счетной палатой проведена проверка наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, соблюдение сроков рассмотрения заявлений родителей, правомерность принятых решений о предоставлении (об отказе предоставления) мер социальной поддержки, наличие локальных актов.
	1. В нарушение пункта 8 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания» в МКОУ «Быковская СШ № 3» отсутствует регистрация заявлений родителей (законных представителей) обучающихся о предоставлении мер социальной поддержки.
	2. К проверке представлен список обучающихся по очной форме обучения в МКОУ «Быковская СШ № 3, которым предоставлялась частичная компенсация стоимости питания по состоянию на 01 сентября 2018 года, утвержденный приказом директора № 179/1 о/д от 01.09.2018 г., документы подтверждающие право на получение мер социальной поддержки.
	3. По результатам проверки установлено, в нарушение пункта 6 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания»:

- в 11 случаях отсутствуют заявления родителя (законного представителя) обучающегося о предоставлении мер социальной поддержки (1-4 классы)(1А класс – Пятериков А., Нестеренко Т.; 1Б класс – Журавлев А., Кусаинов А.,Умматов Т., Юренко Р., Беседин Е., Трубников З.; 2Б класс – Казбекова Д.; 3А класс – Трубников Д., Уразов Р.; 4б класс – Пивненко Ф.);

- 1 случай – нет документов (5Б класс – Козырева П.);

- 1 случай, справка о подтверждении категории малоимущей семьи с истекшим сроком действия (5Б класс – Нуцковский А. справка по 31.10.2018г.);

- 2 случая, удостоверение многодетной семьи с истекшим сроком действия (9 класс – Сарсенова А. удостоверение многодетной семьи по 02.08.2018г.; 10 класс – Недогреева Д. удостоверение многодетной семьи по 13.09.2018г.;

- 6 случаев предоставления частичной компенсации стоимости питания на основании документов, не подтверждающих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с частью 2 статьи 46 Закона Волгоградской области от 31.12.2005 г. № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» (3 случая передачи ребенка в приемную семью, 3 случая установления опеки над ребенком).

Таким образом, в 6 случаях меры социальной поддержки представлялись незаконно, общая сумма израсходованных средств субвенции составила 12120 (двенадцать тысяч сто двадцать) рублей, сумма средств сложилась из расчета количества дней получения мер социальной поддержи и суммы средств в день 15 рублей:

- 5А класс Кириченко Е.А. – 78 дней х 15 рублей = 1170 рублей;

- 5А класс Слесарев А.М. – 78 дней х 15 рублей = 1170 рублей;

- 8А класс Долматов А.И. – 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 8Б класс Лобанова Д.Н. - 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 9 класс Качурина А.А. - 163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

- 11 класс Золотарева А.С. -163 дня х 15 рублей = 2445 рублей;

Итого: 12120 (двенадцать тысяч сто двадцать рублей.

В соответствии с пунктом 14 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания» суммы, на которые меры социальной поддержки представлялись незаконно, подлежат возмещению в добровольном или судебном порядке.

* 1. В нарушение пункта 10 и пункта 13 Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93 (ред. от 13.10.2016) «Об утверждении Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания», в соответствии с пунктом 10 решение о предоставлении (об отказе) мер социальной поддержки оформляется локальным актом муниципальной общеобразовательной организации, в соответствии с пунктом 13 предоставление мер социальной поддержки прекращается по решению руководителя, локальные акты МКОУ «Быковская СШ № 3» не издавались.
1. В ходе проверки первичных документов по учету продуктов питания при приобретении и списании продуктов питания за счет средств субвенции нарушений не установлено.
2. Рекомендовать директору МКОУ «Быковская СШ № 3» проверить документы, подтверждающие право на получение мер социальной поддержки. Запросить информацию по справкам с истекшим сроком действия в ГКУ ЦСЗН на дату окончания срока действия. Предоставить информацию в контрольно-счетную палату Быковского муниципального района до 10.02.2019 года.

Руководитель аппарата контрольно-счётной палаты

Быковского муниципального района Волгоградской области: С.В.Попова

Директор Муниципального казенного образовательного

учреждения «Быковская средняя школа № 3»: Л.А.Афанасьева

Руководитель - главный бухгалтер

МКУ «Централизованная бухгалтерия

Быковского муниципального района» Т.А.Бреусова