

|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЫКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА |
| 404062, Волгоградская область, р.п. Быково, ул. Советская, 65 тел.-факс. 8(84495) 3-14-61ИНН 3402011135, КПП 340201001, ОГРН 1063454046215 |
| № 01-11/ |

*Акт*

***проверки эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2018 год.***

п.Быково 15 сентября 2019г.

В соответствии с примерным планом работы Быковской районной Думы на 2019 год, утвержденным решением Быковской районной Думы № 66/538 от 26.12.2018г., планом работы контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района на 2019 год, утвержденным приказом от 27.12.2018г. № 01-04/9, на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района от 03.09.2019 г. № 01-08/28, удостоверения от 03.09.2019 г. № 28, выданного председателем контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района (далее - КСП) Нагибиным В.В., руководителем аппарата контрольно-счетной палаты Быковского муниципального района Поповой С.В. проведена проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2018 год.

Проверяемый период: 2018 год.

Проверка проведена с 03 сентября 2019 года по 15 сентября 2019 года.

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» является, главный распорядитель бюджетных средств – отдел социальной сферы администрации Быковского муниципального района.

Ответственными должностными лицами отдела социальной сферы в проверяемом периоде являлись:

- начальник отдела социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области – Литвинова Т.И.;

- руководитель - главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Быковского муниципального района» Бреусова Т.А.

1. ***Проверка соответствия муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах», действующим нормативно - правовым актам.***

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.) муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией в устанавливаемом ей порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с этим, постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области.

Данный порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района, а также контроля за ходом их реализации.

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области, утвержденный постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области», соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019г.).

Муниципальная программа «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» (далее Программа) утверждена постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах».

Программа разработана и утверждена в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).

В соответствии с пунктом 3.4. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «…проект муниципальной программы направляется на согласование и заключение в финансовый отдел администрации Быковского муниципального района, а также на экспертизу в контрольно-счетную палату Быковского муниципального района».

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019г.), пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 «Положения О контрольно-счетной палате Быковского муниципального района», утвержденного решением Быковской районной Думы от 22.12.2011 г. № 34/351, проект Программы представлялся на экспертизу в контрольно-счетную палату.

Ответственный исполнитель муниципальной программы: Главный распорядитель средств районного бюджета - отдел социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области.

Отдел социальной сферы Администрации Быковского муниципального района Волгоградской области (далее - Отдел) является структурным подразделением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области, осуществляющим государственную политику и управление в области образования в подведомственных образовательных учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования; координирует деятельность муниципальных образовательных учреждений в сфере образования, основываясь на принципах гуманности, приоритетности, взаимодействия, доступности, профилактической направленности.

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами Волгоградской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Волгоградской области, Уставом Быковского муниципального района, правовыми актами органов местного самоуправления района, а такжеПоложением об отделе социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области, утвержденным решением Быковской районной Думы 25.12.2012г. № 49/526 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях администрации Быковского муниципального района».

Программа содержит паспорт муниципальной программы и состоит из следующих разделов:

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;

2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы;

3. Целевые показатели достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы;

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы;

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;

6. Механизмы реализации муниципальной программы;

7. Перечень имущества, создаваемого (приобретаемого) в ходе реализации муниципальной программы. Сведения о правах на имущество, создаваемое (приобретаемое) в ходе реализации муниципальной программы.

По содержанию и структуре Программа соответствует требованиям пункта 2.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).

Целью Программы является:

* обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами социально-экономического развития района.

Задачи Программы:

-развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

-модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на достижение современного качества учебных результатов и результатов социализации;

-создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия;

-удовлетворение запросов населения в получении образования, соответствующего требованиям государственной образовательной политики, приоритетам социально-экономического развития Быковского муниципального района.

Целевые показатели муниципальной программы:

-удельный вес численности населения Быковского муниципального района Волгоградской области в возрасте от 5 до 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет - 98,7 процента;

-доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) - 100 процентов;

-удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях - 100 процентов;

-число уровней образования, на которых реализуются механизмы внешней оценки качества образования - 3 единицы.

Программа реализуется в 2017 – 2019 годах, в один этап.

В соответствии с решением Быковской районной Думы от 20.12.2017 г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 260133,7 тыс.рублей, в том числе субвенция – 187452,3 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 72681,4 тыс.рублей (приложение № 15 к решению Быковской районной Думы от 20.12.2017 г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»), Программа с данным решением в соответствие не приводилась.

Таким образом, отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственным исполнителем Программы нарушены: статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019г.) «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования; пункты 4.1. и 4.3. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «4.1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района (далее именуются - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»,

«4.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

1. ***Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2018 год.***

Решением Быковской районной Думы от 20.12.2017 г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 260136,7 тыс.рублей, в том числе средства субвенция бюджету Быковского муниципального района – 187452,3 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 72681,4 тыс.рублей.

В 2018 году в бюджет Быковского муниципального района три раза вносились изменения, в муниципальную программу «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» (приложение № 15) изменения вносились также три раза, в результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составил 303430,5 тыс.рублей, в том числе субвенция – 214215,2 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 89215,3 тыс.рублей, увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы составило 43579,3 тыс.рублей, в том числе субвенция – 27045,4 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 16533, 9 тыс.рублей.

Однако, отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района изменения в постановление администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» в 2018 году внесены только один раз постановлением администрации Быковского муниципального района № 906 «О внесении изменений в постановление администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 30.11.2016г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах», изменения внесены руководствуясь решением Быковской районной Думы от 20.12.2017г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 27.07.2018г. № 61/481), объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы на 2018 год в соответствии с данным постановлением составил 290654,9 тыс.рублей, что соответствует решению Быковской районной Думы от 27.07.2018г. № 61/481 «О внесении изменений и дополнений в решение районной Думы от 20.12.2017года № 53/394 «О районном бюджете Быковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с письмом финансового отдела администрации Быковского муниципального района от 05.09.2019г. № 143 кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» за 2018 год исполнены в сумме 291350,0 тыс.рублей при плане 303430,5 тыс.рублей, в соответствии с письмом отдела социальной сферы администрации Быковского муниципального района от 09.09.2019г. № 823 кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» за 2018 год исполнены в сумме 291632,4 тыс.рублей при плане 303713,0 тыс.рублей.

Несоответствие данных о кассовых расходах, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» составило 282,4 тыс.рублей.

Из пояснений, данных в соответствии с письмом администрации Быковского муниципального района от 13.09.2019г № 3268, отделом социальной сферы в кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы включены непрограммные расходы.

Таким образом, ответственным исполнителем (отделом социальной сферы) нарушен пункт 5.2. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) в соответствии с которым, ответственный исполнитель муниципальной программы с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям.

В соответствии с решением Быковской районной Думы от 22.05.2019 г. № 72/595 «Об исполнении районного бюджета Быковского муниципального района за 2018 год» бюджетные ассигнования, направленные на мероприятия Программы выполнены на 96,0 %, что в сумме составило 291350,0 тыс.рублей при плане 303430,5 тыс.рублей, в том числе субвенция – 207734,4 тыс.рублей или 97,0% при плане 214215,2 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 83615,6 тыс.рублей или 93,7% при плане 89215,3 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий Программы расходовались следующим образом:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел,подраздел.статья | Утвержд. бюджетных назначений | Исполнено  | Исполнено % | Не исполнено назначений |
| ***Расходы всего:*** |  | ***303430,5*** | ***291350,0*** | ***96,0*** | ***12080,5*** |
| **Образование:** | **0700** | **303430,5** | **291350,0** | **96,0** | **12080,5** |
| ***Дошкольное образование (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0701*** | ***78663,2*** | ***73665,9*** | ***93,6*** | ***4997,3*** |
| *Субвенция на осуществление образовательного процесса муниципальными дошкольны-ми образовательными уч-реждениями* | *1110070350* | *42195,5* | *39659,0* | *94,0* | *2536,5* |
| *Собственные средства*  | *7950053000* | *27067,6* | *25854,7* | *95,5* | *1212,9* |
| *Средства от оказания платных услуг (родительская плата)* | *7950053000* | *9400,1* | *8152,2* | *86,7* | *1247,9* |
| ***Общее образование (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0702*** | ***222999,5*** | ***215922,2*** | ***96,8*** | ***7077,3*** |
| *Субвенция на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий по предоставлению общего образования* | *1110070360* | *167138,5* | *163375,6* | *97,7* | *3762,9* |
| *Субвенция на организацию питания детей из малоиму-щих семей и детей, находя-щихся на учете у фтизиата-ра, обучающихся в общеобра-зовательных организациях*  | *1110070370* | *4881,3* | *4699,8* | *96,3* | *181,5* |
| *Средства от оказания платных услуг (родительская плата, питание)* | *7950053000* | *1742,5* | *1092,2* | *62,7* | *650,3* |
| *Собственные средства (уч-реждения дополнительного образования)* | *7950053000* | *11799,9* | *11628,2* | *98,5* | *171,7* |
| *Собственные средства (об-щеобразовательные органи-зации, школы)* | *7950053000* | *37437,3* | *35126,4* | *93,8* | *2310,9* |
| ***Другие вопросы в области образования (выполнение функций казенными учреждениями)*** | ***0709*** | ***1767,8*** | ***1761,9*** | ***99,7*** | ***5,9*** |
| *Собственные средства (ме-**тодический кабинет)* | *7950053000* | *1767,8* | *1761,9* | *99,7* | *5,9* |

Из данных таблицы видно, что бюджетные ассигнования направленные на мероприятия Программы выполнены на 96,0 %, что в сумме составило 291350,0 тыс.рублей.

При исполнении мероприятий Программы средства расходовались по трем направлениям:

* дошкольное образование (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 78663,2 тыс.рублей исполнено 73665,9 тыс.рублей или 93,6%, данные средства были направлены на обеспечение деятельности 9 подведомственных учреждений:

-субвенция на осуществление образовательного процесса муниципальными дошкольными образовательными учреждениями 39659,0 тыс.рублей или 94,0% при плане 42195,5 тыс.рублей, средства были направлены на:

выплаты по оплате труда – 28076,2 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 3,7 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 11515,6 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 1,3 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 62,2 тыс.рублей;

-собственные средства 25854,7 тыс.рублей или 95,5% при плане 27067,6 тыс.рублей, средства направлены на :

выплаты по оплате труда – 11615,6 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 2,4 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 3790,9 тыс.рублей,

услуги связи – 172,7 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 5539,8 тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 1171,2 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 705,7 тыс.рублей,

прочие расходы – 1798,9 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 300,0 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 757,5 тыс.рублей;

-средства от оказания платных услуг (родительская плата) 8152,2 тыс.рублей или 86,7% при плане 9400,1 тыс.рублей, средства направлены на:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 8152,2 тыс.рублей;

* общее образование (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 222999,5 тыс.рублей исполнено 215922,2 тыс.рублей или 96,8%, средства были направлены на обеспечение деятельности 16 подведомственных общеобразовательных учреждений и 3 учреждений дополнительного образования детей (МКОУ ДОД ДЮСШ, МКОУ ДОД «Быковский ДДТ», МКОУ ДОД «Приморский ДДТ»)в том числе:

- субвенция на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий по предоставлению общего образования 163375,6 тыс.рублей или 97,7% при плане 167138,5 тыс.рублей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 116948,8 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 6,8 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 43029,8 тыс.рублей,

услуги связи – 290,2 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 3100,0 тыс.рублей;

- субвенция на организацию питания детей из малоимущих семей и детей, находящихся на учете у фтизиатара, обучающихся в общеобразовательных организациях 4699,8 тыс.рублей или 96,3 % при плане 4881,3 тыс.рублей, средства направлены:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 4699,8 тыс.рублей;

- средства от оказания платных услуг (родительская плата, питание) 1092,2 тыс.рублей или 62,7 % при плане 1742,5 тыс.рублей, средства направлены:

увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания) – 1092,2 тыс.рублей;

- собственные средства (учреждения дополнительного образования) 11628,2 тыс.рублей или 98,5 % при плане 11799,9 тыс.рублей, данные средства были направлены на обеспечение деятельности 3 подведомственных учреждений дополнительного образования детей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 8160,6 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 3,0 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 2834,5 тыс.рублей,

услуги связи – 65,1 тыс.рублей,

транспортные услуги – 0,7 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 27,4 тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 33,0 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 62,1 тыс.рублей,

прочие расходы – 46,4 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 204,7 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 190,7 тыс.рублей;

- собственные средства (общеобразовательные организации, школы) 35126,4 тыс.рублей или 93,8% при плане 37437,3 тыс.рублей, средства направлены:

выплаты по оплате труда – 743,7 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 227,8 тыс.рублей,

услуги связи – 221,4 тыс.рублей,

транспортные расходы – 19,5 тыс.рублей,

коммунальные услуги – 14202,2 тыс.рублей,

оплата работ, услуг по содержанию имущества – 9555,4 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 2619,4 тыс.рублей,

прочие расходы – 1634,9 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 1147,2 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 4754,9 тыс.рублей;

* другие вопросы в области образования (выполнение функций казенными учреждениями) при утвержденных бюджетных назначениях 1767,8 тыс.рублей исполнено 1761,9 тыс.рублей или 99,7%, финансирование мероприятий данного направления осуществлялось за счет собственных средств районного бюджета на содержание МКУ «Методический кабинет», средства направлены:

выплаты по оплате труда – 1184,6 тыс.рублей,

иные выплаты (командировочные расходы) – 0,3 тыс.рублей,

начисления на выплаты по оплате труда – 377,5 тыс.рублей,

услуги связи – 34,6 тыс.рублей,

прочие работы, услуги – 52,3 тыс.рублей,

прочие расходы – 18,3 тыс.рублей,

увеличение стоимости основных средств – 14,4 тыс.рублей,

увеличение стоимости материальных запасов – 79,9 тыс.рублей.

Закупка товаров, работ, услуг, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо для осуществления мероприятий Программы, осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За счет средств, выделенных на выполнение мероприятий Программы осуществлялась закупка продуктов питания, оплата услуг по электро-, газо-, водоснабжению, водоотведению, проводились работы по благоустройству, производился ремонт пищеблоков, ремонт систем отопления и т.д.

В соответствии с пунктом 5.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), ответственный исполнитель Программы до 01 марта года, следующего за отчетным подготавливает и представляет в отдел экономического развития и финансовый отдел годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы.

Годовой доклад должен содержать:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

- перечень мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

- информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;

- информацию для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района к проверке представлен годовой доклад о реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района на 2017 – 2019годы» в 2018 году.

Согласно пункта 6.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) «Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем ежегодного сопоставления:

1) фактических и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы;

2) фактических и планируемых финансовых расходов из всех источников на реализацию муниципальной программы;

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы».

Представленный доклад соответствует требованиям пункта 5.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) и содержит информацию о конкретных результатах, достигнутых за отчетный период;

перечень выполненных мероприятий, данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий; информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;  информацию для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Представленная информация соответствует целевым показателям и мероприятиям, прописанным Программой, отражает достигнутые результаты в ходе реализации Программы, что позволяет сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2018 год.

1. ***Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на примере МКДОУ «Быковский детский сад № 1 «Тополек» за 2018 год.***

В ведомстве отдела социальной сферы в соответствии с бюджетной отчетностью за 2018 год находится 31 получатель и распорядитель бюджетных средств, все учреждения осуществляют закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, контрольно-счетная палата Быковского муниципального района провела аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на примере МКДОУ «Быковский детский сад № 1 «Тополек» за 2018 год.

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Быковский детский сад № 1 «Тополек» в 2018 году осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального казенного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек» Быковского муниципального района Волгоградской области, утвержденным постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 17.02.2015г. № 139.

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Быковский детский сад № 1 «Тополек» создано на основании постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 02 ноября 2011 г. № 1240 «О создании Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек» Быковского муниципального района Волгоградской области».

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Быковский детский сад № 1 «Тополек», является социально ориентированным некоммерческим учреждением, не имеющим извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющим полученную прибыль между участниками.

По своей организационно-правовой форме образовательное учреждение является муниципальным казенным учреждением, по типу образовательной организации в соответствии с реализуемыми образовательными программами – дошкольным образовательным учреждением.

Официальное наименование Образовательного учреждения:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Быковский детский сад № 1 «Тополек» Быковского муниципального района Волгоградской области;

сокращенное наименование: МКДОУ Быковский детский сад №1 «Тополек».

Место нахождения Образовательного Учреждения:

Юридический адрес:

404062, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Ленина,87.

Фактический адрес:

404062, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Ленина, д.87;

404062, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Первомайская д.13 А;

404062, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Первомайская д.13 Б;

404062, Волгоградская область, Быковский район, р.п. Быково, ул. Первомайская д.13 В.

Учредителем Образовательного учреждения является администрация Быковского муниципального района Волгоградской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляются отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района Волгоградской области.

Собственником имущества Образовательного учреждения является Быковский муниципальный район Волгоградской области, как муниципальное образование Волгоградской области, от имени которого полномочия в части относящейся к управлению и распоряжению муниципальной собственностью осуществляет администрация Быковского муниципального района Волгоградской области.

Образовательное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансовое обеспечение деятельности Образовательного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы.

*Формирование контрактной службы:*

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее Закон 44-ФЗ), приказом заведующего МКДОУ Быковский детский сад № 1 «Тополек» от 19 июля 2016г. № 29/2-о/д «О назначении контрактного управляющего», на должность контрактного управляющего в сфере закупок назначена заведующий хозяйственной частью Овинченко Надежда Валерьевна.

В соответствии с дипломом о профессиональной переподготовке 342404516729 регистрационный номер 3560/16 от 15 августа 2016 г., выданным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Академия бизнеса и управления системами» Овинченко Н.В. с 15 июня 2016 г. по 15 августа 2016 г. прошла профессиональную переподготовку по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки», данный диплом подтверждает присвоение квалификации «Специалист в сфере закупок» и дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок, что соответствует требованиям пункта 6 статьи 38 Закона 44-ФЗ.

Правом электронной подписи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в рамках Закона 44-ФЗ наделена заведующий МКДОУ Быковский детский сад № 1 «Тополек» Азизян О.А.

*Формирование комиссии по осуществлению закупок:*

В соответствии с положениями части 1 и 3 статьи 39 Закона 44-ФЗ для осуществления закупок для нужд Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек» на основании приказа от 25.12.2017 г. № 91-о/д, создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек».

В состав комиссии включены лица, прошедшие профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Закона 44-ФЗ.

Положение о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек» утверждено приложением № 1 к приказу от 25.12. 2017 года № 91-о/д.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона 44-ФЗ на основании приказа от 19.07.2016 г. № 23/3-о/д «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения», создана приемочная комиссия.

*Планирование закупок:*

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

Начальным элементом осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд является планирование. В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона 44-ФЗ планирование осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона 44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок, планов-графиков.

Бюджет Быковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержден решением Быковской районной Думы от 20.12.2017г № 53/394 «О районном бюджете Быковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 N 1043 (ред. от 29.10.2014) «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 24 декабря 2015 г. № 1331 « Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района» утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 5 Порядка МКДОУ Быковский детский сад №1 «Тополек» (далее Заказчик) приказом от 21 января 2018 г. № 3/4-о/д «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКДОУ Быковский детский сад №1 «Тополек» на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден план закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) план закупок опубликован 21.01.2018 года, что соответствует требованиям части 9 статьи 17 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 24 декабря 2015 г. № 1332 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района» утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района (далее Порядок).

Согласно пункта 5 Порядка заказчики размещают на официальном сайте план-график не позднее одного календарного месяца после принятия решения о районном бюджете.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru план-график Заказчика размещен 27.12.2017г.

Приказом № 4-о/д от 23 января 2018 г. «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКДОУ Быковский детский сад №1 «Тополек» утвержден план график на 2018 финансовый год.

В соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона 44-ФЗ, требующей размещения в единой информационной системе утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) план-график размещен Заказчиком 23.01.2018года.

*Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, включенной в планы-графики:*

При подготовке документации Заказчик, как правило, рассчитывает НМЦК (начальная (максимальная) цена контракта) в соответствии с пунктом 1.8 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – в соответствии с которым, при определении НМЦК рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые предусмотрены статьей 13 Закона 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 22 Закона 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется и обосновывается Заказчиком посредством применения следующего метода или следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

По всем позициям, включенным в план-график, а именно закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключенные на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ в проверяемом периоде 2018 года обоснование начальной (максимальной) цены контракта, проведено на основании расчетов посредством применения тарифного метода.

Следовательно, применяемый в процессе подготовки документации метод определения и обоснования начальных (максимальных) цен соответствует требованиям статьи 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

*Размещение информации о закупках в единой информационной системе:*

В соответствии со статьей 7 Закона 44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Информация о закупках размещена Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, поддается поиску, доступна для ознакомления любыми заинтересованными лицами, таким образом, принцип открытости и прозрачности соблюден.

*Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.*

В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона 44-ФЗ преимущества предоставляются при осуществлении закупок:

1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;

2) организациям инвалидов;

3) субъектам малого предпринимательства;

4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частями 1,3 статьи 30 Закона 44-ФЗ обязанностью Заказчика является осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, при этом в извещениях об осуществлении закупок, которыми могут быть только вышеуказанные субъекты (организации).

В проверяемом периоде закупки у СМП и СОНКО не осуществлялись, так как проводились у единственного поставщика.

Согласно части 4 статьи 30 Закона 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМИ и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе утверждены постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год соответствует действительности и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 27.03.2019 года.

*Анализ и оценка результативности расходов на закупки.*

В соответствии со статьей 24 Закона 44-ФЗ, Заказчики при осуществлении закупок должны использовать конкурентные способы определения поставщиков, которыми являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При рассмотрении планирования и осуществления закупок установлено, что заказчиком заключены контракты (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с бюджетной сметой за 2018 год:

- сумма утвержденных бюджетных назначений составила 18962,465 тыс.рублей, в том числе на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – 4730,434 тыс.рублей;

- фактически израсходовано в 2018 году средств – 18199,886 тыс.рублей в том числе на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – 4244,696 тыс.рублей:

- по договорам, заключенным с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму 20,000 тыс.рублей, исполнено 12,878 тыс.рублей;

- по договорам, заключенным с единственным поставщиком на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму 3692,494 тыс.рублей, исполнено 3238,156 тыс.рублей;

- по договорам, заключенным с единственным поставщиком на основании пунктов 8,29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму 1017,939 тыс.рублей, исполнено 993,662 тыс.рублей.

В общую сумму финансирования включены расходы на услуги связи, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов.

В проверяемом периоде показатель конкурентности и эффективности закупочной деятельности Заказчика (МКДОУ Быковский детский сад № 1 «Тополек») составил 0% от общего объема размещенных заказов, что обусловлено размещением 100% заказов у единственного поставщика по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Учитывая показатели конкурентности, очевидно, что для обеспечения реальной экономии гораздо целесообразнее укрупнять закупки.

В связи с тем, что Заказчик в проверяемом периоде приоритетным способом закупок определил способ закупки у единственного поставщика, проведен выборочный анализ данного способа в закупочной деятельности Учреждения.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ Заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. *При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.*

Согласно предоставленной информации Учреждением, размещение заказов у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, проводилось при условии, что годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей.

Превышение минимального объема при осуществлении закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не установлено.

Постановлением администрации Быковского муниципального района от 23 апреля 2014 года № 419 «О порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области» в соответствии со статьей 100 Закона 44-ФЗ утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Быковского муниципального района Волгоградской области.

Данный порядок устанавливает правила осуществления главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета Быковского муниципального района Волгоградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков.

МКДОУ Быковский детский сад №1 «Тополек» является подведомственным бюджетополучателем главного распорядителя бюджетных средств отдела социальной сферы администрации Быковского муниципального района, в ведомстве отдела социальной сферы в соответствии с бюджетной отчетностью за 2018 год находится 31 получатель и распорядитель бюджетных средств.

В нарушение статьи 100 Закона 44-ФЗ, постановления администрации Быковского муниципального района от 23 апреля 2014 года № 419 «О порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области» ведомственный контроль отделом социальной сферы в 2018 году не осуществлялся.

***Выводы:***

По результатам проведенного аудита закупок за 2018 год установлено следующее:

1. Приказом заведующего МКДОУ Быковский детский сад № 1 «Тополек» от 19 июля 2016г. № 29/2-о/д «О назначении контрактного управляющего», на должность контрактного управляющего в сфере закупок назначена заведующий хозяйственной частью Овинченко Надежда Валерьевна.
2. В соответствии с положениями части 1 и 3 статьи 39 Закона 44-ФЗ создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Быковский детский сад № 1 «Тополек» (на основании приказа от 25.12.2017 г. № 91-о/д).
3. Применяемый метод определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, используемый в процессе подготовки документации не противоречит части 1 статьи 22 Закона 44-ФЗ.
4. В соответствии со статьей 7 Закона № 44-ФЗ информация о закупках размещена Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, поддается поиску, доступна для ознакомления любыми заинтересованными лицами, таким образом, принцип открытости и прозрачности соблюден.
5. Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год соответствует действительности и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 27.03.2019 года.
6. В проверяемом периоде показатель конкурентности и эффективности закупочной деятельности Заказчика (МКДОУ Быковский детский сад № 1 «Тополек») составил 0% от общего объема размещенных заказов, что обусловлено размещением 100% заказов у единственного поставщика по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Учитывая показатели конкурентности, очевидно, что для обеспечения реальной экономии гораздо целесообразнее укрупнять закупки.

1. В нарушение статьи 100 Закона 44-ФЗ, постановления администрации Быковского муниципального района от 23 апреля 2014 года № 419 «О порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области» ведомственный контроль отделом социальной сферы в 2018 году не осуществлялся.

*Предложения (рекомендации):*

- учитывая показатели конкурентности (0%), в целях исключения фактора, ограничивающего число участников закупок и достижения экономии бюджетных средств, сократить осуществление закупок товаров, работ или услуг в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ у единственного поставщика;

- в целях недопущения завышения средних потребительских цен, использовать информацию официального сайта при осуществлении планируемых закупок, проводить анализ рыночных цен (анализ рынка), ценовых предложений.

***Выводы.***

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» (далее Программа) утверждена постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 20 ноября 2016 г. № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах».
2. Программа разработана и утверждена в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.).
3. В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018г.), пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 «Положения О контрольно-счетной палате Быковского муниципального района», утвержденного решением Быковской районной Думы от 22.12.2011 г. № 34/351, проект Программы представлялся на экспертизу в контрольно-счетную палату.
4. В соответствии с решением Быковской районной Думы от 20.12.2017 г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы утвержден в сумме 260133,7 тыс.рублей, в том числе субвенция – 187452,3 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 72681,4 тыс.рублей (приложение № 15 к решению Быковской районной Думы от 20.12.2017 г. № 53/394 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»), Программа с данным решением в соответствие не приводилась.

Таким образом, отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственным исполнителем Программы нарушены: статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019г.) «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования; пункты 4.1. и 4.3. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.), «4.1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств Быковского муниципального района осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Быковского муниципального района (далее именуются - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»,

«4.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Быковского муниципального района и планирование бюджетных ассигнований. Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Быковской районной Думы Волгоградской области о бюджете Быковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

1. В соответствии с письмом финансового отдела администрации Быковского муниципального района от 05.09.2019г. № 143 кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» за 2018 год исполнены в сумме 291350,0 тыс.рублей при плане 303430,5 тыс.рублей, в соответствии с письмом отдела социальной сферы администрации Быковского муниципального района от 09.09.2019г. № 823 кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» за 2018 год исполнены в сумме 291632,4 тыс.рублей при плане 303713,0 тыс.рублей.

Несоответствие данных о кассовых расходах, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017-2019 годах» составило 282,4 тыс.рублей.

Из пояснений, данных в соответствии с письмом администрации Быковского муниципального района от 13.09.2019г № 3268, отделом социальной сферы в кассовые расходы, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы включены непрограммные расходы.

Таким образом, ответственным исполнителем (отделом социальной сферы) нарушен пункт 5.2. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) в соответствии с которым, ответственный исполнитель муниципальной программы с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям.

1. В соответствии с решением Быковской районной Думы от 22.05.2019 г. № 72/595 «Об исполнении районного бюджета Быковского муниципального района за 2018 год» бюджетные ассигнования, направленные на мероприятия Программы выполнены на 96,0 %, что в сумме составило 291350,0 тыс.рублей при плане 303430,5 тыс.рублей, в том числе субвенция – 207734,4 тыс.рублей или 97,0% при плане 214215,2 тыс.рублей, средства бюджета Быковского муниципального района – 83615,6 тыс.рублей или 93,7% при плане 89215,3 тыс.рублей.
2. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.
3. Согласно пункта 6.1. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) «Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем ежегодного сопоставления:

1) фактических и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы;

2) фактических и планируемых финансовых расходов из всех источников на реализацию муниципальной программы;

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы».

Представленный доклад соответствует требованиям пункта 5.7. постановления администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 21 октября 2013 г. № 1318 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Быковского муниципального района Волгоградской области» (ред. от 01 сентября 2017г.) и содержит информацию о конкретных результатах, достигнутых за отчетный период; перечень выполненных мероприятий, данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий; информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;  информацию для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Представленная информация соответствует целевым показателям и мероприятиям, прописанным Программой, отражает достигнутые результаты в ходе реализации Программы, что позволяет сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах» за 2018 год.

1. Отделу социальной сферы администрации Быковского муниципального района как ответственному исполнителю муниципальной программы «Развитие системы образования на территории Быковского муниципального района в 2017 - 2019 годах», соблюдать требования действующих нормативно-правовых актов.
2. Рекомендовать отделу социальной сферы администрации Быковского муниципального района, как ответственному исполнителю своевременно вносить изменения в Программу в случаях:

- изменения программных мероприятий;

- объем финансирования, утвержденный в Программе, должен иметь экономическое обоснование и соответствовать объему бюджетных ассигнований, утвержденному в решении о бюджете на финансовое обеспечение реализации Программы.

11. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на примере МКДОУ «Быковский детский сад № 1 «Тополек» за 2018 год:

- нарушена статья 100 Закона 44-ФЗ, постановления администрации Быковского муниципального района от 23 апреля 2014 года № 419 «О порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Быковского муниципального района Волгоградской области» ведомственный контроль отделом социальной сферы в 2018 году не осуществлялся.

Руководитель аппарата контрольно-счётной палаты

Быковского муниципального района Волгоградской области: С.В.Попова

Начальник отдела социальной сферы

администрации Быковского муниципального района: Т.И.Литвинова

Главный бухгалтер: Т.А.Бреусова